

Warszawa, dnia 20 grudnia 2010 r.



RZECZPOSPOLITA POLSKA  
MINISTER  
SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI  
DZiK-VI-632-222-2/10/ISK

132 01 2011 MJ

## DECYZJA Nr 313/2010

Na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 4 oraz art. 10 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 15 marca 1933 r. o zbiorcach publicznych (Dz. U. Nr 22, poz. 162 z późn. zm.), a także art. 104 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.)

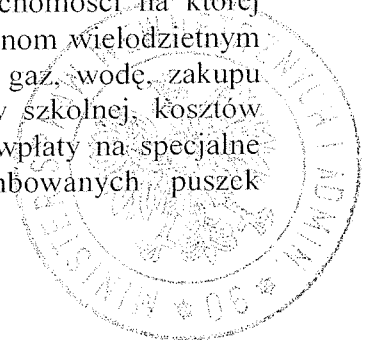
**z urzędu Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji**

1. cofa Stowarzyszeniu Pomocy Rodzinie i Osobom Niepełnosprawnym z siedzibą w Kielcach (ul. Targowa 18; 25-520 Kielce) pozwolenie Nr 231/2010 z dnia 4 października 2010 r. na prowadzenie zbiórki publicznej na terenie Rzeczypospolitej Polskiej,
2. zobowiązuje zarząd Stowarzyszenia do nadesłania w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszej decyzji informacji dotyczącej dotychczas niewydatkowanych środków uzyskanych w ramach zbiórek publicznych organizowanych na podstawie pozwolenia Nr 152/2009 z dnia 2 października 2009 r. oraz Nr 231/2010 z dnia 4 października 2010 r.,
3. zarządza przekazanie niewydatkowanych środków uzyskanych w ramach zbiórki publicznej Fundacji Anny Dymnej „Mimo Wszystko” z siedzibą w Krakowie (ul. Stefana Myczkowskiego 4, 30-198 Kraków) na konto o numerze 17 2490 0005 0000 4600 5788 2736.

Jednocześnie zobowiązuje się Zarząd Fundacji Anny Dymnej „Mimo Wszystko” z siedzibą w Krakowie do wydatkowania otrzymanych środków na wykończenie i wyposażenie ośrodka rehabilitacyjno-terapeutycznego dla osób niepełnosprawnych „Dolina Słońca” w Radwanowicach koło Krakowa oraz przedstawienia sprawozdania z wydatkowania otrzymanych środków w terminie 6 miesięcy od daty ich otrzymania.

### UZASADNIENIE

Decyzją Nr 152/2009 z dnia 2 października 2009 r. Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji pozwolił Stowarzyszeniu Pomocy Rodzinie i Osobom Niepełnosprawnym w Kielcach na przeprowadzenie w terminie do dnia 1 października 2010 r. ogólnokrajowej zbiórki publicznej. Celem zbiórki było zebranie środków na pokrycie kosztów związanych z budową Instytutu Rozwoju Osobowości i Rehabilitacji im. Opata Ildebrando Gregori poprzez sfinansowanie zakupu używanego ciągnika do prac porządkowych, projektu budowy studni, projektu i pozwolenia na budowę stajni dla celów planowanej hipoterapii dla niepełnosprawnych oraz doprowadzenia prądu elektrycznego do nieruchomości na której zostanie wzniesiony budynek Instytutu, a także udzielanie pomocy rodzinom wieloletnim poprzez sfinansowanie zakupu żywności, opłat za energię elektryczną, gaz, wodę, zakupu artykułów szkolnych, opłacenia biletów do kina i teatru dla młodzieży szkolnej, kosztów wycieczek i kolonii. W decyzji określono następujące formy zbiórki: wpłaty na specjalne konto bankowe oraz zbiórka dobrowolnych datków do zaplombowanych puszek kwestarskich.



Działając na podstawie upoważnienia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji Nr 9/2010 z 16 czerwca 2010 r., w dniach od 29 czerwca 2010 r. do 1 lipca 2010 r. przeprowadzono kontrolę w Stowarzyszeniu Pomocy Rodzinie i Osobom Niepełnosprawnym w Kielcach. Celem kontroli była ocena zgodności prowadzonej zbiórki publicznej oraz sposobu wydatkowania zebranych środków z udzielonym pozwoleniem Nr 152/2009 z dnia 2 października 2009 r. oraz przestrzeganie warunków i sposobów prowadzenia zbiórki publicznej, określonych w ustawie o zbiórkach publicznych oraz rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 6 listopada 2003 r. w sprawie sposobów przeprowadzania zbiórek publicznych oraz zakresu kontroli nad tymi ziórkami (Dz. U. Nr 199, poz. 1947 z późn. zm.).

Prowadzona kontrola wykazała, co następuje:

1. Stowarzyszenie organizuje zbiórki publiczne w formie dobrowolnych wpłat do puszek kwestarskich przy udziale młodzieży szkół podstawowych oraz ponadpodstawowych;
2. dokumentacja dotycząca przebiegu akcji zbiórkowej prowadzona jest wyłącznie w formie protokołów otwarcia puszek kwestarskich. Protokoły zawierają następujące pozycje: miejsce oraz datę przeprowadzenia zbiórki publicznej, skład komisji przeliczającej środki, łączną sumę zebranych środków, nazwę szkoły z której uczniowie brali udział w kweście, numer puszek, imię i nazwisko ucznia oraz zebraną kwotę z puszek. Ponadto przy protokole znajduje się lista obecności wolontariuszy uczestniczących w kweście.

Po analizie przedstawionych dokumentów zauważono powtarzające się identyczne kwoty zebranych środków przy różnych nazwiskach osób kwestujących, w części protokołów stwierdzono brak kwoty przy wpisanym nazwisku ucznia/wolontariusza. Z wyjaśnień Stowarzyszenia wynika, iż powtórzone kwoty wynikają z faktu, iż do jednej puszek kwestarskiej zostało przydzielonych kilkoro dzieci. Natomiast brak wskazania kwoty przy nazwisku dziecka z uwagi, na fakt, iż lista sporządzona została przed dniem w którym miała odbyć się kwesta, spowodowane jest nieobecnością ucznia w szkole.

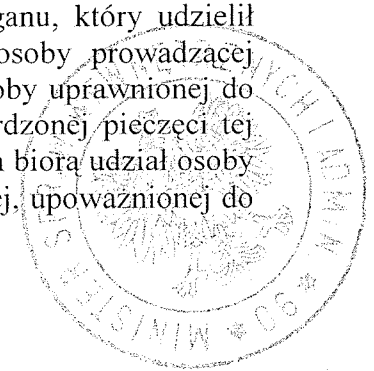
Ponadto w trzech protokołach z kwest przeprowadzonych w Jędrzejowie, Busku-Zdroju oraz Ostrowcu Świętokrzyskim stwierdzono brak informacji o wysokości zebranych środków z każdej z puszek, wskazana została jedynie łączna suma zebranych środków.

Z wyjaśnień Stowarzyszenia wynika, iż wskazane kwoty w protokołach opisane jako opieka nad wolontariuszami oznaczają koszty związane z zakupem jedzenia oraz biletów dojazdu dzieci uczestniczących w kweście, co zostało pokryte z własnych środków Stowarzyszenia.

Numeracja puszek kwestarskich wykorzystywanych do celów zbiórki publicznej następuje dopiero po pobraniu puszek kwestarskiej.

Brak rejestru zbiórkowego oraz stałej numeracji na puszkach kwestarskich oznacza brak odpowiedniego nadzoru nad zbieranymi środkami w ramach zbiórki publicznej.

3. w przedstawionej legitymacji osoby prowadzącej zbiórkę publiczną stwierdzono brak numeru kolejnej legitymacji, celu zbiórki publicznej, nazwy organu, który udzielił pozwolenia, numeru i daty wydanego pozwolenia, fotografii osoby prowadzącej zbiórkę publiczną, terminu ważności legitymacji oraz podpisu osoby uprawnionej do reprezentowania przeprowadzającego zbiórkę publiczną i potwierdzonej pieczęci tej instytucji. Ponadto z uwagi na fakt, iż w organizowanych kwestach biorą udział osoby małoletnie, stwierdzono brak imienia i nazwiska osoby pełnoletniej, upoważnionej do nadzoru nad małoletnimi;



4. środki pozyskiwane w ramach prowadzonej zbiórki publicznej gromadzone są w szufladzie biurka znajdującego się w siedzibie biura Stowarzyszenia. Co jakiś czas współpracująca ze Stowarzyszeniem siostra zakonna wymienia bilon na stacji benzynowej lub kantorze. Pieniądze przynosi do siedziby Stowarzyszenia. Biuro Stowarzyszenia znajduje się na dwunastym piętrze biurowca. Kamery znajdują się jedynie na parterze budynku. Drzwi do pomieszczenia są zamknięte na klucz, który ma dyrektor Stowarzyszenia, członek zarządu Pani Wioletta Domagała oraz wolontariusz Pani Katarzyna Milewska.

Zauważyć należy, że przewożenie pozyskanych ofiar w celu wymiany bilonu może grozić ich zgubieniem lub kradzieżą. Dopiero po zgromadzeniu większej kwoty środki przekazywane są firmie Projektowanie i Nadzór Elektryczny Panu Jarosławowi Fąfarsze w formie zaliczek na wykonanie i doprowadzenie prądu elektrycznego do nieruchomości na której ma powstać Instytut. Stowarzyszenie nie prowadzi obrotu kasowego (KP, KW), co powoduje brak dokumentów potwierdzających wpływ oraz wypływ środków pochodzących ze zbiórki publicznej. Stwierdzono również, iż nie jest prowadzona wyodrębniona księgowość dotycząca prowadzonych zbiórek publicznych zgodnie z przepisami prawa. Stwierdzono brak pełnej kontroli nad środkami pozyskanymi z ofiarności publicznej.

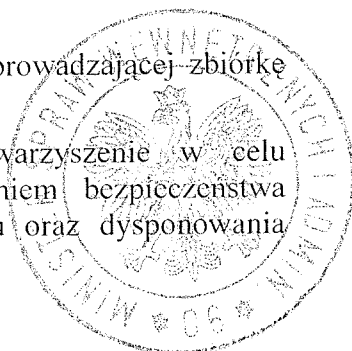
Podczas kontroli Stowarzyszenie wykazało, iż w ramach prowadzonej zbiórki publicznej do dnia 1 lipca 2010 r. pozyskało kwotę w wysokości 23.711,77 zł, 4,51 EURO oraz 2 zł wpłacone okolicznościowo. Powyższe kwoty stanowiły dochód ze zbiórki w formie dobrowolnych wpłat do puszek kwestarskich.

Na podstawie przedstawionych protokołów otwarcia puszek kwestarskich ustalono, iż zostało przeprowadzonych trzydzieści sześć kwest. Zbiórki były prowadzone wyłącznie na terenie województwa świętokrzyskiego oraz województwa mazowieckiego.

Podczas kontroli Stowarzyszenie poinformowało, iż zebrane podczas zbiórki publicznej środki zostały przekazane firmie Projektowanie i Nadzór Elektryczny Panu Jarosławowi Fąfarsze jako zaliczka na wykonanie i doprowadzenie prądu elektrycznego do nieruchomości na której zostanie wzniesiony budynek Instytutu Rozwoju Osobowości i Rehabilitacji. Dokumentów potwierdzających przekazanie powyższych środków nie przedłożono podczas prowadzonej kontroli. Jednocześnie Stowarzyszenie zobowiązało się do dostarczenia powyższego dokumentu w terminie 7 dni od dnia podpisania protokołu, tj. do 8 lipca 2010 r. W dniu 15 lipca 2010 r. do organu wpłynęło zaświadczenie o przekazaniu zaliczki dla firmy Projektowanie i Nadzór Elektryczny w wysokości 23.711,77 zł. Z zaświadczenia wynika również, iż faktura za wykonanie usługi podłączenia prądu elektrycznego do nieruchomości zostanie wystawiona po dokonaniu całkowitej wpłaty kwoty w wysokości 32.018,79 zł. Powyższe zaświadczenie zostało podpisane przez Pana Jarosława Fąfarsę.

Mając na uwadze ustalenia kontrolne pismem z dnia 12 sierpnia 2010 r. zobowiązano Stowarzyszenie do:

1. założenia i prowadzenia rejestru zbiórkowego odpowiadającego wymogom określonym w § 10 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 6 listopada 2003 r. w sprawie przeprowadzania zbiórek publicznych oraz zakresu kontroli nad tymi zbiórkami,
2. nadesłania prawidłowo przygotowanej legitymacji osoby przeprowadzającej zbiórke publiczną odpowiadającej wymogom § 8 ww. rozporządzenia,
3. przedstawienia konkretnych działań, jakie podejmie Stowarzyszenie w celu wyeliminowania nieprawidłowości związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa pozyskanych ofiar, tj. sposobem przechowywania, transportu oraz dysponowania środkami pozyskanymi w ramach zbiórki publicznej.



4. stosowania obowiązujących przepisów prawa z zakresu zbiórek publicznych oraz przestrzegania warunków udzielonego pozwolenia.

Pismem z dnia 28 września 2010 r. Stowarzyszenie nadesłało wyjaśnienia oraz poinformowało o dostosowaniu się do zaleceń pokontrolnych przedstawionych przez MSWiA. Po analizie nadesłanych dokumentów załączonych do złożonych wyjaśnień, pismem z dnia 15 listopada 2010 r. Stowarzyszenie zostało poproszone o złożenie kolejnych wyjaśnień dotyczących przedstawionego wzoru legitymacji osoby prowadzącej zbiórkę publiczną oraz rejestru zbiórkowego. Do dnia podpisania niniejszej decyzji Stowarzyszenie nie nadesłało powyższych wyjaśnień. Należy zauważyć, iż pismo z dnia 15 listopada 2010 r. zostało odebrane przez Stowarzyszenie w dniu 23 listopada 2010 r. (co potwierdza zwrotne potwierdzenie odbioru załączone do akt sprawy).

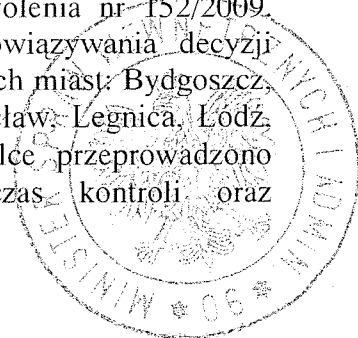
Jednocześnie w dniu 29 września 2010 r. do organu administracji wpłynęło sprawozdanie z przeprowadzonej zbiórki publicznej prowadzonej na podstawie pozwolenia Nr 152/2009. W powyższym sprawozdaniu Stowarzyszenie wskazało uzyskaną kwotę w ramach zbiórki w wysokości 23. 711,77 zł, 4,51 EURO oraz 2 zł wpłacone okolicznościowo. Powyższe wykazało, iż od dnia zakończenia kontroli Stowarzyszenie nie przeprowadzało zbiórek publicznych. Sprawozdanie zawierało również informację, iż do dnia 2 października 2010 r. zbiórki publiczne w ramach powyższego pozwolenia nie będą przeprowadzane.

Pismem z dnia 16 listopada 2010 r. organ administracji poprosił stronę o nadesłanie kopii ogłoszenia prasowego zawierającego wyniki z przeprowadzonej zbiórki publicznej oraz nadesłanie wyjaśnień dotyczących daty przeprowadzenia pierwszej kwesty w ramach prowadzonej zbiórki publicznej oraz wskazanie faktycznej daty od kiedy prowadzona była zbiórka publiczna oraz miejsc i terminów zbiórek prowadzonych na podstawie ww. pozwolenia. Powyższe pismo zostało odebrane przez Stowarzyszenie w dniu 26 listopada 2010 r. (co potwierdza zwrotne potwierdzenie odbioru załączone do akt sprawy).

Stowarzyszenie Pomocy Rodzinie i Osobom Niepełnosprawnym z siedzibą w Kielcach uzyskało pozwolenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji Nr 231/2010 z dnia 4 października 2010 r. na przeprowadzenie zbiórki publicznej w terminie do dnia 15 października 2011 r. w formie dobrowolnych wpłat na specjalne konto bankowe oraz zbiórki dobrowolnych datków do zaplombowanych puszek kwestarskich. Cel zbiórki publicznej został określony w sposób tożsamy z celem określonym w pozwoleniu Nr 152/2009.

Mając na uwadze otrzymane informacje dotyczące nieprawidłowości w prowadzeniu przez Stowarzyszenie zbiórek publicznych w formie zbiórki do puszek kwestarskich, organ administracji zwrócił się z prośbą do następujących placówek: E.Leclerc Kielce Spółka z o.o., Galeria ECHO w Kielcach, Tesco Polska Sp. z o.o., Metro Group Basset Management Sp. z o.o. oraz Real Sp. z o.o. i Spółka, Spółka Komandytowa o udzielenie szczegółowych informacji dotyczących prowadzonych zbiórek publicznych przez Stowarzyszenie Pomocy Rodzinie i Osobom Niepełnosprawnym z siedzibą w Kielcach na terenie poszczególnych placówek w terminie od dnia 1 października 2009 r. do dnia 10 grudnia 2010 r.

Po analizie informacji uzyskanych z powyższych placówek, stwierdzić należy, iż Stowarzyszenie Pomocy Rodzinie i Osobom Niepełnosprawnym przeprowadziło szereg zbiórek publicznych, których nie wykazało ani podczas kontroli, ani w nadesłanym sprawozdaniu ze zbiórki publicznej prowadzonej na podstawie pozwolenia nr 152/2009. Z otrzymanych danych wynika, iż Stowarzyszenie w okresie obowiązywania decyzji Nr 152/2009 prowadziło zbiórki publiczne m in. na terenie następujących miast: Bydgoszcz, Częstochowa, Gdynia, Lublin, Poznań, Tychy, Żywiec, Gdańsk, Wrocław, Legnica, Łódź, Szczecin, Kraków. Ponadto na terenie hipermarketu E.Leclerc Kielce przeprowadzono kilkanaście zbiórek publicznych, również niewykazanych podczas kontroli oraz w nadesłanym sprawozdaniu.



Jednocześnie w dniach 15 - 16 grudnia 2010 r. Minister SWiA został poinformowany przez Urząd Marszałkowski Województw: Pomorskiego, Małopolskiego, Mazowieckiego, Świętokrzyskiego, Łódzkiego oraz Urząd Miasta w Bydgoszczy, Częstochowie, Gdyni, Gdańsku, Lublinie, Poznaniu, Żywcu, Krakowie, Bełchatowie, Łodzi, Radomiu, Wrocławiu, iż Stowarzyszenie Pomocy Rodzinie i Osobom Niepełnosprawnym w okresie od dnia 1 stycznia 2009 r. do dnia 10 grudnia 2010 r. nie uzyskiwało pozwoleń na przeprowadzenie zbiórki publicznej.

W oparciu o zgromadzone materiały dowodowe, biorąc pod uwagę działania Stowarzyszenia dotyczące prowadzonych zbiórek publicznych na podstawie pozwolenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz uwzględniając orzecznictwo Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie i Naczelnego Sądu Administracyjnego, stwierdzić należy co następuje.

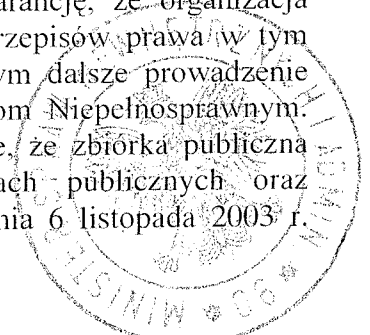
Wymogi prawne zawarte w ustawie z dnia 15 marca 1933 r. o zbiórkach publicznych oraz w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 6 listopada 2003 r. w sprawie sposobów przeprowadzania zbiórek publicznych oraz zakresu kontroli nad tymi ziórkami dotyczą wszystkich podmiotów, które ubiegają się o udzielenie pozwolenia, prowadzą zbiórkę publiczną oraz zobowiązane są do rozliczenia jej wyników.

Podkreślić należy, iż organ administracji postrzega zadanie udzielania pozwoleń na zbiórki publiczne przez pryzmat postępowania organizacji pozarządowych, ich wiarygodności i zaufania, tj. rękojmi właściwego zorganizowania, przeprowadzenia i rozliczenia zbiórki publicznej. Ustawodawca wyposażył również organ w instrument prawny pozwalający realizować kontrolę nad prawidłowością, zgodnością z prawem prowadzonej zbiórki oraz wiarygodnością osób ją przeprowadzających nie tylko na etapie powadzonego postępowania administracyjnego w sprawie wydania pozwolenia, lecz również w trakcie jego obowiązywania, tzn. do dnia zakończenia prowadzenia zbiórki publicznej oraz ostatecznego wydatkowania środków pochodzących z ofiarności publicznej.

W sprawach zbiórek publicznych Wojewódzki Sąd Administracyjny orzekał kilkakrotnie, zawsze wskazując, iż „na tle przepisów o ziórkach publicznych interes społeczny polega m.in. na wiarygodności osób przeprowadzających zbiórki o charakterze publicznym, na które państwo wydaje stosowne zezwolenia. Stąd nie przekracza granic uznania i nie ma charakteru arbitralnego przyjęte przez organ kryterium rękojmi prawidłowego przeprowadzenia zbiórki jako warunek wydania decyzji pozytywnej (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 26 marca 2004 r., sygn. akt II SA 3657/03).

Mając na uwadze przedstawione powyżej nieprawidłowości przy prowadzeniu zbiórki publicznej, uzasadnione jest stwierdzenie, iż Stowarzyszenie Pomocy Rodzinie i Osobom Niepełnosprawnym z siedzibą w Kielcach nie daje rękojmi właściwego organizowania, prowadzenia i rozliczenia zbiórki. Podstawą do sformułowania takiego stanowiska jest okoliczność prowadzenia przez Stowarzyszenie ziórek publicznych, które nie są ujawnione w rejestrze zbiórki publicznej oraz wykazywane w nadesłanych informacjach i sprawozdaniach. Ponadto Stowarzyszenie nie udziela odpowiedzi na kolejne pisma, nieodbierając kierowanej przez Ministra SWiA korespondencji.

Zauważyć także należy, iż prowadzenie zbiórki publicznej wymaga zaufania publicznego. Dlatego organ wydający pozwolenie musi mieć gwarancję, że organizacja przeprowadzająca zbiórkę publiczną przestrzega obowiązujących przepisów prawa w tym zakresie. Ze względu na powyższe, nie leży w interesie społecznym dalsze prowadzenie zbiórki publicznej przez Stowarzyszenie Pomocy Rodzinie i Osobom Niepełnosprawnym. Ze zgromadzonych przez organ dokumentów wynika jednoznacznie, że zbiórka publiczna prowadzona jest z naruszeniem przepisów ustawy o ziórkach publicznych oraz rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 6 listopada 2003 r.



w sprawie sposobów przeprowadzenia zbiórek publicznych oraz zakresu kontroli nad zbiórkami.

Stosownie do art. 10 ustawy o zbiórkach publicznych władza, która pozwolenie wydała, może je cofnąć w każdym czasie, jeżeli zbiórka przeprowadzana jest niezgodnie z postanowieniami niniejszej ustawy, lub jeżeli ujawnione zostanie, że dalsze prowadzenie zbiórki może zagrażać bezpieczeństwu, spokojowi lub porządkowi publicznemu, albo jeśli władza stwierdzi, że ofiary, uzyskane ze zbiórki, nie są przeznaczane na właściwy cel. Organ może jednocześnie zarządzić przekazanie zebranych ofiar na cele humanitarne jednej z instytucji społeczno – opiekuńczych lub oświatowych.

Mając na uwadze cele zbiórki publicznej organ administracji zdecydował o przekazaniu powyższych środków na rzecz Fundacji Anny Dymnej „Mimo Wszystko” z siedzibą w Krakowie.

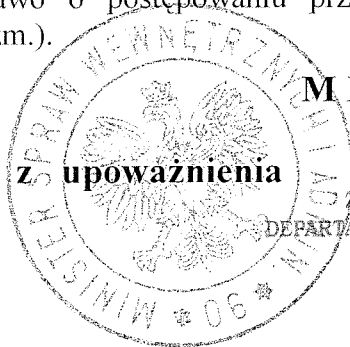
Jednocześnie, uwzględniając konieczność rozliczenia dotychczas zebranych środków finansowych organ administracji zobowiązał Zarząd Stowarzyszenia do przekazania niewydatkowanych jeszcze środków uzyskanych na podstawie ww. pozwolenia na wskazany przez Fundację Anny Dymnej „Mimo Wszystko” rachunek bankowy 17 2490 0005 0000 4600 5788 2736.

Mając na uwadze przedstawiony stan faktyczny i prawny, postanowiono jak w sentencji.

## POUCZENIE

Decyzja niniejsza jest ostateczna w administracyjnym toku instancji. Jednakże strona niezadowolona z decyzji może zwrócić się z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji (art. 127 § 3 i art. 129 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego).

Ewentualne zaskarżenie decyzji do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego może nastąpić po skorzystaniu z wyżej wymienionego środka odwoławczego - art. 52 § 1 i 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153, poz. 1270 z późn. zm.).



**MINISTER**

ZASTĘPCA DYREKTORA  
DEPARTAMENTU ZEZWOLEŃ I KONCESJI  
MSWiA

*Piotr Witkowski*  
Piotr WITKOWSKI

### Otrzymują:

1. Stowarzyszenie Pomocy Rodzinie i Osobom Niepełnosprawnym  
ul. Targowa 18  
25-520 Kielce
2. Fundacja „Mimo Wszystko”  
ul. Stefana Myczkowskiego 4  
30-198 Kraków
3. a/a.

### Do wiadomości:

1. Marszałkowie Województw -  
- wszyscy,
2. Biuro Sztab Generalny Policji  
Komendy Głównej Policji.